



**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU  
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/23-01/52  
URBROJ: 354-02/6-23-6  
Zagreb, 21. veljače 2023.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članica: Nelice Vidić, zamjenice predsjednice, Danijele Antolković i Alice Brandt, članica, povodom žalbe žalitelja Autocentar Adi d.o.o., Zagreb, OIB: 11036951306, na izmjenu dokumentacije o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2021/S 0F2-0047076, predmet nabave: spojna cesta čvor Vučevica na A1 – čvor na DC8 (bez čvora na DC8), dionica od 0+630,00 do 7+480,00; L=6,85 km, naručitelja Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, OIB: 55545787885, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22), donosi sljedeće

## **R J E Š E N J E**

1. Žalba žalitelja Autocentar Adi d.o.o., Zagreb, odbija se kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja Autocentar Adi d.o.o., Zagreb, za naknadom troškova žalbenog postupka kao neosnovan.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, objavio je 30. prosinca 2021. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2021/S 0F2-0047076, predmet nabave: spojna cesta čvor Vučevica na A1 – čvor na DC8 (bez čvora na DC8), dionica od 0+630,00 do 7+480,00; L=6,85 km. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju cijene (80%) i jamstva (20%).

Naručitelj je 1. veljače 2023. objavio izmjenu dokumentacije o nabavi te je istog dana poslao na objavu ispravak obavijesti koji je objavljen 6. veljače 2023. Navedenom izmjenom i ispravkom naručitelj je izmijenio datum javnog otvaranja ponuda.

Osporavajući zakonitost izmjene dokumentacije o nabavi, urednu žalbu je 2. veljače 2023. izjavio gospodarski subjekt Autocentar Adi d.o.o., Zagreb. Žalitelj traži poništenje dijela dokumentacije o nabavi zahvaćenog nezakonitošću te traži naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 663,61 eura / 5.000,00 kuna (prema fiksnom tečaju 7,53450 za 1 euro) na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

U odgovoru na žalbu naručitelj u bitnom predlaže odbiti žalbu kao neosnovanu te odbiti zahtjev žalitelja za naknadnom troška žalbenog postupka.

U tijeku žalbenog postupka izveden je dokaz pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od objave u EOJN RH, dokumentacije o nabavi, izmjene dokumentacije o nabavi te ostalih dokaza.

Žalba žalitelja je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba nije osnovana.

Žalitelj navodi da je naručitelj 1. veljače 2023. objavio XX. izmjenu dokumentacije o nabavi u kojoj je naveo da mijenja rok za dostavu ponuda i datum otvaranja ponuda odnosno da je novi rok za dostavu ponuda 14. veljače 2023. Žalitelj navodi da naručitelj nije poslao na objavu ispravak Obavijesti o nadmetanju, zbog čega je nejasno da li je rok za dostavu ponuda 7. veljače ili 14. veljače 2023. stoga je objavljena dokumentacija o nabavi nejasna, neprecizna, nerazumljiva i dvojbena.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da je tijekom postupka nabave, povodom upita gospodarskih subjekata, objavljivao brojne izmjene i pojašnjenja dokumentacije o nabavi te je 1. veljače 2023. objavljena izmjena dokumentacije o nabavi kojom je samo produžen rok za otvaranje ponude. Prethodna izmjena dokumentacije o nabavi kojom su mijenjane konkretne odredbe dokumentacije o nabavi je izvršena 17. siječnja 2023. Naručitelj ističe da je dana 1. veljače 2023., kada je objavio XX. izmjenu dokumentacije o nabavi u EOJN RH, istovremeno objavio i ispravak obavijesti o izmjenama i dodatnim informacijama koji je zbog procedure objave u Službenom listu Europske unije - TED objavljen 6. veljače 2023.

Ocjenujući ovaj žalbeni navod utvrđeno je da je naručitelj dana 1. veljače 2023. godine objavio XX. izmjenu dokumentacije o nabavi kojom je promijenio rok za dostavu ponuda i datum otvaranja ponuda (umjesto 7. veljače 2023., novi rok za dostavu ponuda je 14. veljače 2023. godine).

Naručitelj je poslao na objavu u EOJN RH ispravak Obavijesti o nadmetanju dana 1. veljače 2023., a koji je objavljen 6. veljače 2023.

Članak 200. stavak 1. ZJN 2016 propisuje da dokumentacija o nabavi mora biti jasna, precizna, razumljiva i nedvojbena te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda.

Dakle, naručitelj je u izmjeni dokumentacije o nabavi od 1. veljače 2023. jasno naveo novi rok za otvaranje ponuda te je Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama poslan u EOJN RH dana 1. veljače 2023., a objavljen 6. veljače 2023.

Slijedom navedenog, budući da je u izmjeni dokumentacije o nabavi jasno naveden rok za dostavu ponuda te poslana Obavijest o izmjenama, prema ocjeni ovoga tijela dokumentacija o nabavi je sukladna članku 200. stavku 1. ZJN 2016 te je žalbeni navod ocijenjen kao neosnovan.

Žalitelj navodi da je naručitelj točkom 29.1. dokumentacije o nabavi propisao uvjete tehničke i stručne sposobnosti, međutim žalitelj smatra da naručiteljev zahtjev prema kojem ponuditelji trebaju dokazati da posjeduju iskustvo samo na radovima izgradnje ne predstavlja minimalne razine sposobnosti te navodi da je nejasan razlog iz kojeg naručitelju nisu prihvatljivi radovi poput rekonstrukcije/dogradnje, odnosno zahtjevi na već postojećim građevinama.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da je predmetni žalbeni navod nepravodoban, jer su uvjeti tehničke i stručne sposobnosti u ovom postupku objavljeni u EOJN RH 30.

prosina 2021.

Ispitujući navod ovo tijelo izvršilo je uvid u EOJN RH i utvrdilo da odredba pod točkom 29.1. dokumentacije o nabavi nije mijenjana izmjenom dokumentacije od 1. veljače 2023., odnosno da točka 29.1. dokumentacije o nabavi nije mijenjana od 30. prosinca 2021.

Za ocjenu ovoga žalbenog navoda mjerodavna je odredba članka 406. stavka 1. točke 1. ZJN 2016, kojom je propisano da se u otvorenom postupku javne nabave žalba izjavljuje u roku od deset dana od dana objave poziva na nadmetanje, u odnosu na sadržaj poziva ili dokumentacije o nabavi te odredba stavka 2. toga članka kojom je propisano da žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi otvorenog postupka, nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

Budući da je u konkretnom slučaju naručitelj odredbu dokumentacije o nabavi, sadržaj koje žalitelj osporava u ovom žalbenom navodu, objavio 30. prosinca 2021., proizlazi da žalitelj konkretan žalbeni navod nije izjavio u zakonom propisanom roku pa je stoga žalbeni navod ocijenjen nepravodobnim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda.

Sukladno navedenom, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 3. ZJN 2016, žalba se odbija kao neosnovana, kako je i odlučeno u točki 1. izreke ovog rješenja.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka. Sukladno odredbi članka 431. stavak 4. ZJN 2016, u slučaju odbijanja žalbe žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka. Stoga je odlučeno kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

**ZAMJENICA PREDsjednice**

**Nelica Vidić**

